

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THU HIỀN**

**QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH**  
**NHÀ NƯỚC HUYỆN TÂN SƠN - TỈNH PHÚ THỌ**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2018**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THU HIỀN**

**QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH**  
**NHÀ NƯỚC HUYỆN TÂN SƠN - TỈNH PHÚ THỌ**

**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**  
**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Hữu Đạt**

**THÁI NGUYÊN - 2018**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan bản luận văn này là công trình nghiên cứu khoa học, độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn này là có nguồn gốc rõ ràng và trung thực.

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thu Hiền**

## LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng cảm ơn đến Ban Giám hiệu Nhà trường, các thầy cô giáo đã tham gia giảng dạy chương trình Cao học, các cán bộ của Phòng Đào tạo, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình học tập và thực hiện luận văn này.

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến PGS.TS. Nguyễn Hữu Đạt - người thầy đã tận tình hướng dẫn tác giả hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin chân thành cảm ơn Chủ tịch huyện, lãnh đạo các Phòng, ban tại huyện Tân Sơn - tỉnh Phú Thọ và toàn thể cán bộ nhân viên đã tạo điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình cung cấp tài liệu thực hiện luận văn.

Tác giả xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, khích lệ và giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thành luận văn.

*Thái Nguyên, ngày.....tháng.....năm 2018*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thu Hiền**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, HÌNH.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài.....	2
3. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
5. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài .....	4
6. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN VỀ</b>	
<b>QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi thường xuyên cấp huyện .....	5
1.1.1. Chi thường xuyên ngân sách cấp huyện .....	5
1.1.2. Quản lý chi thường xuyên NSNN .....	11
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý chi thường xuyên NSNN .....	21
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi ngân sách ở một số địa phương và bài học rút ra cho huyện Tân Sơn, Phú Thọ.....	23
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên ngân sách ở một số địa phương.....	23
1.2.2. Một số bài học rút ra cho huyện Tân Sơn trong quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	28

<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	29
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu .....	29
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	29
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	29
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	33
2.2.3. Phương pháp xử lý và phân tích số liệu .....	33
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	34
2.3.1. Các chỉ tiêu đánh giá công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện .....	34
2.3.2. Các chỉ tiêu đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện .....	35
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA HUYỆN TÂN SƠN, TỈNH PHÚ THỌ</b> .....	37
3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của huyện Tân Sơn, tỉnh Phú Thọ.....	37
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên về kinh tế - chính trị - văn hóa - xã hội của huyện Tân Sơn có ảnh hưởng đến công tác quản lý chi thường xuyên NSNN .....	37
3.1.2. Cơ cấu tổ chức bộ máy quản lý chi thường xuyên .....	41
3.2. Tình hình chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	44
3.2.1. Tình hình thu NSNN huyện Tân Sơn từ năm 2013-2017 .....	44
3.2.2. Tình hình chi NSNN từ năm 2013-2017.....	45
3.2.3. Tình hình chi thường xuyên ngân sách huyện từ năm 2013-2017: .....	50
3.3. Thực trạng về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước của huyện Tân Sơn, tỉnh Phú Thọ trong thời gian qua.....	50
3.3.1. Quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện .....	50
3.3.2. Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý chi thường xuyên NSNN huyện Tân Sơn .....	57

3.4. Đánh giá chung về quản lý chi thường xuyên ngân sách huyện Tân Sơn, tỉnh Phú Thọ.....	60
3.4.1. Kết quả đạt được .....	60
3.4.2. Hạn chế.....	61
3.4.3. Nguyên nhân hạn chế.....	64
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA HUYỆN TÂN SƠN, TỈNH PHÚ THỌ .....</b>	<b>67</b>
4.1. Định hướng và mục tiêu tăng cường Quản lý chi thường xuyên ngân sách huyện Tân Sơn, Phú Thọ đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2025 .....	67
4.1.1. Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Tân Sơn đến năm 2020, tầm nhìn đến 2025 .....	67
4.1.2. Định hướng tăng cường Quản lý chi thường xuyên ngân sách huyện Tân Sơn.....	69
4.1.3. Mục tiêu của huyện về tăng cường quản lý chi thường xuyên NSNN thời gian tới .....	70
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện Tân Sơn, tỉnh Phú Thọ .....	70
4.2.1. Tăng cường phân cấp quản lý ngân sách nhà nước của huyện Tân Sơn.....	70
4.2.2. Nâng cao chất lượng xây dựng và lập dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước của huyện Tân Sơn.....	71
4.2.3. Tăng cường quản lý chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước của huyện Tân Sơn.....	73
4.2.4. Hoàn thiện thực hiện cấp phát, thanh toán kinh phí các khoản chi ngân sách nhà nước huyện .....	75
4.2.5. Hoàn thiện công tác kiểm soát, quyết toán chi thường xuyên ngân sách huyện.....	77

4.2.6. Tăng cường thanh tra, kiểm tra quản lý chi thường xuyên NSNN của huyện Tân Sơn.....	78
4.2.7. Hoàn thiện tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý ngân sách nhà nước của huyện Tân Sơn .....	80
4.2.8. Một số giải pháp khác .....	82
4.3. Kiến nghị với các bên có liên quan .....	87
4.3.1. Kiến nghị với Bộ Tài chính và các cơ quan Trung ương.....	87
4.3.2. Kiến nghị đối với Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Thọ .....	90
4.3.3. Đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân thụ hưởng từ ngân sách huyện .....	91
<b>KẾT LUẬN</b> .....	92
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	96
<b>PHỤ LỤC</b> .....	97



**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

ATK	:	An toàn khu
CNH, HĐH	:	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc Nhà nước
KT-XH	:	Kinh tế - Xã hội
NS	:	Ngân sách
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
TABMIS	:	Treasury And Budget Management Information System
THCS	:	Trung học cơ sở
UBND	:	Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Phân loại thổ nhưỡng của huyện Tân Sơn.....	38
Bảng 3.2:	Trình độ chuyên môn của cán bộ phụ trách tài chính kế toán tại các đơn vị dự toán trên địa bàn huyện.....	43
Bảng 3.3:	Thu NSNN huyện Tân Sơn từ năm 2013 đến năm 2017.....	44
Bảng 3.4:	Các khoản chi NSNN huyện từ năm 2013 đến năm 2017.....	46
Bảng 3.5:	Chi thường xuyên trong tổng chi NSNN huyện Tân Sơn .....	47
Bảng 3.6:	Dự toán chi thường xuyên ngân sách huyện Tân Sơn từ năm 2013-2017 .....	51
Bảng 3.7:	Tỷ lệ thực hiện chi thường xuyên ngân sách huyện so với dự toán huyện lập từ năm 2013-2017.....	52
Bảng 3.8:	Kết quả kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN huyện .....	53
Bảng 3.9:	Kết quả thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm và thu hồi từ năm 2013-2017 .....	56

## DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, HÌNH

Sơ đồ 1.1:	Hệ thống NSNN ở Việt Nam.....	7
Hình 3.1:	Cơ cấu sử dụng đất huyện Tân Sơn năm 2013 .....	38
Hình 3.2:	Trình độ chuyên môn của cán bộ phụ trách tài chính kế toán tại các đơn vị dự toán trên địa bàn huyện.....	43
Hình 3.3:	Thực hiện chi thường xuyên ngân sách huyện so với dự toán huyện lập từ năm 2013-2017 .....	53